Formulier voor het leveren van

**Externe inbreng**

voor de beoordeling
door de Adviescommissie Duurzaamheid
Biomassa voor Energietoepassingen van

# certificatieschema PEFC International

Zend dit formulier plus bijlagen naar
secretaris@AdviescommissieDBE.nl uiterlijk op

**25 januari 2018**

Inzending na deze datum betekent dat uw inbreng niet meer
door de commissie zal worden meegenomen bij de toetsing van het hierboven genoemde certificatieschema.

**Toelichting op dit formulier**

**Algemeen**

Dit formulier wordt beschikbaar gesteld door de Adviescommissie Duurzaamheid Biomassa voor Energietoepassingen (“de commissie”) die op verzoek van de Minister van Economische Zaken adviseert over de mate waarin certificatieschema’s of delen daarvan de duurzaamheidseisen van vaste biomassa borgen. Beheerders van certificatieschema’s kunnen de minister verzoeken om (delen van) hun schema goed te keuren. Vervolgens kan de minister de commissie om advies vragen. De commissie heeft haar werkwijze vastgelegd in een toetsingsprotocol dat te vinden is op de [website van de commissie](https://www.adviescommissiedbe.nl/toetsingsprocedure). Hierbij wordt gebruik gemaakt van duurzaamheidseisen die vanaf begin 2018 wettelijk zijn vastgelegd.

Direct na een adviesaanvraag geeft de commissie gedurende vier weken gelegenheid voor het leveren van externe inbreng over het certificatieschema waarvoor het de procedure start (stakeholder consultatie). Dit heeft tot doel om onderbouwde feiten en ervaringen van stakeholders te vergaren over het functioneren van het betreffende schema in de praktijk. Voor externe inbreng moet dit formulier worden gebruikt: externe inbreng die op een andere manier wordt ingebracht. wordt niet door de commissie in behandeling genomen. Per certificatieschema wordt een formulier beschikbaar gesteld.

Naast een advies aan de minister maakt de commissie een rapport openbaar over de externe inbreng inclusief een reactie van de commissie op deze inbreng. Ook uw inbreng wordt daarin opgenomen. U kunt verzoeken om daarin anoniem te blijven in de publieke stukken. U kunt niet anoniem blijven voor de commissie.

**Drie of vier onderdelen: A, B, C en mogelijk D**

U wordt verzocht de onderstaande onderdelen A, B, C en evt. D in te vullen. In onderdelen B, C en D verwijst u zo specifiek mogelijk naar (onderdelen van) schemadocumenten waarop uw commentaar betrekking heeft of naar andere documenten die u ter onderbouwing van uw inbreng meestuurt.

In onderdeel A vult u uw contactgegevens in. Deze zijn nodig opdat de commissie om een nadere toelichting kan vragen en u delen van haar bevindingen kan voorleggen.

In onderdelen B en C geeft u uw externe inbreng voor resp. de duurzaamheidseisen en de beheerseisen. De beheerder van een certificatieschema geeft in de aanvraag aan voor welke duurzaamheidseisen goedkeuring wordt gevraagd. Alleen deze eisen staan vermeld in onderdeel B en alleen hierop wordt externe inbreng gevraagd. Er is ook een mogelijkheid voor meer generiek commentaar door stakeholders in onderdelen B en C, indien dit commentaar niet bij specifieke eisen kan worden ondergebracht. In de bijlage is een toelichting op de duurzaamheidseisen opgenomen.

Een certificatieschema moet aan alle beheerseisen voldoen.

Uw externe inbreng bestaat uit feiten over en ervaringen met het certificatieschema PEFC International (PEFC Int). Om meegenomen te worden in de toetsing door de commissie moet de externe inbreng voldoen aan de volgende drie criteria:

* Feiten en ervaringen betreffen één of meerdere specifieke duurzaamheids- en/of beheerseisen. Dit betekent dat u:
	+ of in de onderdelen B3 en C3 aangeeft op welke eisen uw inbreng van toepassing is. De consequentie hiervan is dat u mogelijk maar enkele delen van de onderdelen B3 en C3 invult. De rest laat u leeg.
	+ of in de onderdelen B2 en C2 meer generieke inbreng levert die van toepassing is op de daar genoemde overkoepelende onderwerpen. In dat geval is het aan de commissie om te beoordelen op welke eisen deze meer generieke inbreng van toepassing is. Indien deze toewijzing aan specieke eisen door de commissie niet kan worden gemaakt dan kan uw inbreng niet door de commissie worden meegenomen in de toetsing. Het heeft daarom de voorkeur dat u uw inbreng levert in de onderdelen B3 en C3.
* Externe inbreng wordt onderbouwd met verifieerbare bewijzen of bronnen. Dit betekent dat u in uw omschrijving verwijst naar documenten die u (*i*) in de onderdelen B1 en C1 benoemt en (*ii*) die u als bijlage met uw reactie inzendt.
* In geval van klachten hebben feiten en ervaringen indien mogelijk[[1]](#footnote-1) de klachtenprocedure[[2]](#footnote-2) bij het betreffende schema doorlopen waarbij de uitkomsten van deze klachtenprocedure worden meegestuurd.

In onderdeel D geeft u - indien van toepassing - voor het certificatieschema PEFC Int. feiten over en ervaringen met de zogeheten ‘risk based approach’ waarbij de certificering niet start in de bosbeheerseenheid maar start bij de eerste inzamelaar van de biomassa. Doorgaans is dit de pelletfabriek (“pellet mill”).

**Onderdeel A – Contactgegevens en anonimiteit**

|  |  |
| --- | --- |
| Organisatie(s)[[3]](#footnote-3): |        |
| Persoon of personen3: |        |
| Functie: |         |
| Email-adres: |        |
| Telefoonnummer: |        |
| Postadres: |        |
| Postcode: |        |
| Plaats: |        |
| Land: |        |
|  |  |
| Uw inbreng zal worden opgenomen in een rapport over de externe inbreng inclusief een reactie van de commissie op deze inbreng. Mag uw organisatie/naam daarbij genoemd worden? (Het alternatief is dat u daarin anoniem wilt blijven)?De anonimiteit geldt niet voor de Commissie, die uw gegevens wel vertrouwelijk zal behandelen indien u daarom vraagt door het vakje “nee” aan te vinken. | [ ]  Ja, mijn organisatie (of uw naam indien u als privé persoon inbreng levert) mag worden genoemd in communicatie met de schemabeheerder en op de website[ ]  Nee, ik en mijn organisatie wensen anoniem te blijven bij de schemabeheerder en op de website |

**Onderdeel B – Externe inbreng per duurzaamheidseis**

|  |
| --- |
| **B.1 Documenten** |
| *Naam van documenten waar in de onderstaande tabel B.2 naar wordt verwezen. Gebruik evt. een nummering of codering om verwijzingen te vergemakkelijken. Stuur alle hier genoemde documenten als bijlagen mee met dit formulier.* |       |

|  |
| --- |
| **B.2 Meer generieke externe inbreng**(deze kan alleen door de commissie in de toetsing worden meegenomen als de inbreng van toepassing is op één of meerdere individuele duurzaamheidseisen) |
| Overkoepelend onderwerp (duurzaamheidseisen) | Externe inbreng | Bewijs of bron (verwijs naar documenten in tabel B.1, noem pagina- of paragraafnummer) |
| Broeikasgasemissies, koolstofreservoirs, koolstofschuld en verandering van landgebruik (duurzaamheidseisen 1.1 en 3.1 t/m 5.1) |       |       |
| Kwaliteit van de bodem en duurzaam bosbeheer(duurzaamheidseisen 2,1 en 6.1 t/m 10.5) |       |       |
| Beheer in groep- of regioverband(duurzaamheidseisen 11.1 en 11.2) |       |       |
| Handelsketensysteem (“Chain-of-Custody”)(duurzaamheidseisen 12.1 t/m 13.3) |       |       |

|  |
| --- |
| **B.3 Externe inbreng op individuele duurzaamheidseisen**(alleen de duurzaamheidseisen zijn genoemd waarvoor het certificatieschema PEFC Int. goedkeuring heeft aangevraagd) |
| Duurzaamheidseisen in de regelgeving | Externe inbreng | Bewijs of bron (verwijs naar documenten in tabel B.1, noem pagina- of paragraafnummer) |
| **P1** | **Het gebruik van biomassa leidt tot een substantiële reductie van de uitstoot van broeikasgassen, berekend over de gehele keten, in vergelijking met het gebruik van fossiele brandstoffen** |
| 1.1a | De berekende reductie van CO2eq uitstoot is gemiddeld over een jaar minimaal 70% ten opzichte van de EU referentiewaarde. De gemiddelde uitstoot van CO2eq bedraagt maximaal 56 g CO2eq/MJ voor elektriciteit en 24 g CO2eq/MJ voor warmte.  | *Let u op: het is onmogelijk om door gebruik te maken van een certificatieschema te voldoen aan deze duurzaamheidseis, omdat het voldoen alleen achteraf kan worden aangetoond (terugkijkende op alle leveringen biomassa gedurende een jaar), daarbij kijkende naar leveringen die gedurende dat jaar werden geleverd waarbij mogelijk gebruik werd gemaakt van meerdere certificatieschema’s.**Als gevolg hiervan wordt u niet gevraagd om externe input te leveren voor eis 1.1a.**Let u ook op het feit dat goedkeuring alleen voor duurzaamheidseis 1.1 (de som van 1.1a en 1.1b) kan worden gegeven, en dat daarmee via certificering dus nooit volledig aan eis 1.1 zal kunnen worden voldaan.* |
| 1.1b | Geen enkele levering van biomassa leidt tot een uitstoot boven de waarde van 74 g CO2eq/MJ voor elektriciteit en 32 g CO2eq/MJ warmte. |       |       |
| **P3** | **Productie van ruwe biomassa leidt niet tot de vernietiging van koolstofreservoirs** |
| 3.1  | Biomassa is niet afkomstig van structureel gedraineerd land dat op 1 januari 2008 veengebied was, tenzij kan worden aangetoond dat de teelt en het oogsten van deze grondstoffen geen ontwatering van een voorheen niet-ontwaterde bodem met zich meebrengt. |       |       |
| 3.2 | Biomassa is niet afkomstig van land dat na 1 januari 2008 is geconverteerd van wetlands naar andere of drogere ecosystemen. |       |       |
| 3.3 | Biomassa is niet afkomstig van productiebossen inclusief houtplantages die na 31 december 1997 zijn aangelegd door middel van conversie van natuurlijke of seminatuurlijke bossen. |       |       |
| **P4** | **Gebruik van biomassa leidt niet tot het ontstaan van een langlopende koolstofschuld** |
| 4.1 | De bosbeheereenheid waaruit het hout afkomstig is, wordt beheerd met het oog op het op lange termijn of middellange termijn behouden of vergroten van koolstofvoorraden. |       |       |
| 4.2 | Biomassa is niet afkomstig van boomstronken tenzij de stronken al om een andere reden dan de hout- of biomassaproductie zijn verwijderd. |       |       |
| 4.3 | Gemiddeld minder dan de helft van het volume van de jaarlijkse rondhoutproductie uit bossen wordt gebruikt als biomassa voor energieopwekking.Rondhout afkomstig uit productiebossen met een rotatietijd van 40 jaar of minder is vrijgesteld van deze eis. |       |       |
| **P5** | **Biomassaproductie leidt niet tot indirecte verandering van landgebruik (ILUC)** |
| 5.1 | Bij biomassa die afkomstig is van energieteeltsystemen die na 1 januari 2008 zijn aangelegd, is aangetoond dat er sprake is van een laag risico van indirecte verandering van landgebruik. Houtige biomassa uit bosbeheereenheden kleiner dan 500 hectare is vrijgesteld van deze eis. |       |       |
| **P6** | **Relevante internationale, nationale, regionale en lokale wet- en regelgeving wordt nageleefd** |
| 6.1 | De bosbeheerder heeft het juridische gebruiksrecht op het bos. |       |       |
| 6.2 | De bosbeheerder voldoet aan alle verplichtingen tot het betalen van belastingen en royalty’s. |       |       |
| 6.3 | Anticorruptie wetgeving wordt nageleefd. Bij gebrek aan anticorruptie wetgeving treft de bosbeheerder andere anticorruptie maatregelen die in verhouding staan tot de schaal en intensiteit van de beheeractiviteiten en het risico op corruptie. |       |       |
| **P7** | **Biodiversiteit wordt in stand gehouden en waar mogelijk versterkt** |
| 7.1 | Terreinen met een hoge beschermingswaarde en representatieve gebieden van bostypen die binnen de bosbeheereenheid voorkomen, zijn in kaart gebracht, geïnventariseerd, worden beschermd en zo mogelijk versterkt. |       |       |
| 7.2 | Er zijn maatregelen getroffen voor de bescherming van beschermde en bedreigde planten- en diersoorten en indien van toepassing voor de versterking van de populatie en hun habitat. |       |       |
| 7.3 | Conversie van bossen binnen de bosbeheereenheid naar andere vormen van grondgebruik, met inbegrip van houtplantages, is niet toegestaan, tenzij deze:* betrekking heeft op een geringe oppervlakte niet groter dan 5% van de oppervlakte van die bosbeheereenheid op de peildatum 1 januari 2008, en
* leidt tot duidelijke lange termijnvoordelen voor natuurbehoud, en
* geen schade toebrengt aan of bedreiging vormt voor terreinen met een hoge beschermingswaarde.
 |       |       |
| 7.4 | In het geval van houtplantages bestaat een voorkeur voor inheemse soorten, en een relevant percentage van het areaal van de houtplantage moet zich opnieuw kunnen ontwikkelen tot natuurlijk bos. |       |       |
| 7.5 | De exploitatie van andere bosproducten dan hout, inclusief de producten van jacht en visserij, wordt gereguleerd, gemonitord en gecontroleerd om de instandhouding van de biodiversiteit binnen de bossen te waarborgen. |       |       |
| **P8** | **De reguleringsfunctie en de kwaliteit, gezondheid en vitaliteit van het bos worden in stand gehouden en waar mogelijk versterkt** |
| 8.1 | De bodemkwaliteit van de bosbeheereenheid wordt in stand gehouden en zo nodig verbeterd, waarbij bijzondere aandacht uitgaat naar kusten, rivieroevers, erosiegevoelige gedeelten en hellingen. |       |       |
| 8.2 | De waterbalans en -kwaliteit van zowel grondwater als oppervlaktewater in de bosbeheereenheid, alsook benedenstrooms buiten de bosbeheereenheid, wordt minimaal behouden en waar nodig verbeterd. |       |       |
| 8.3 | Belangrijke ecologische cycli, inclusief koolstof- en nutriëntenkringlopen, die in de bosbeheereenheid voorkomen, blijven behouden. |       |       |
| 8.4 | Onnodige schade aan het ecosysteem wordt voorkomen door toepassing van *reduced impact logging* en voor de omstandigheden de beste methoden en technieken voor wegenbouw. |       |       |
| 8.5 | Indien branden worden gebruikt voor het bereiken van beheerdoelstellingen, zoals regeneratie van specifieke boomsoorten, zijn er adequate veiligheidsmaatregelen getroffen. |       |       |
| 8.6 | Het bosbeheer is gericht op het voorkomen en beheersen van ziekten en plagen voor zover deze een bedreiging vormen voor het natuurlijk kapitaal. |       |       |
| 8.7 | Het gebruik van chemicaliën is slechts toegestaan indien maximaal gebruik van ecologische processen en duurzame alternatieven ontoereikend blijkt. Het gebruik van pesticiden die door de Wereldgezondheidsorganisatie geclassificeerd zijn als type 1A en 1B en van gechloreerde koolwaterstoffen is niet toegestaan. |       |       |
| 8.8 | Het ontstaan van anorganisch afval en zwerfvuil wordt voorkomen dan wel verzameld, op de aangegeven plaatsen opgeslagen en op een milieuverantwoorde wijze afgevoerd. |       |       |
| **P9** | **De productiecapaciteit van hout en relevante andere bosproducten dan hout wordt in stand gehouden om de toekomst van de bossen te waarborgen** |
| 9.1 | De productiecapaciteit van ieder bostype binnen de bosbeheereenheid wordt in stand gehouden. |       |       |
| 9.2 | De bosbeheereenheid wordt adequaat beschermd tegen illegale exploitatie van hout en niet-houtige bosproducten, inclusief de producten van jacht en visserij, illegale vestiging van nederzettingen, illegaal landgebruik, illegaal gestichte branden en overige illegale activiteiten. |       |       |
| **P10** | **Duurzaam bosbeheer wordt gerealiseerd op basis van een beheersysteem** |
| 10.1 | Het bosbeheer is gericht op realisatie van de doelstellingen die in een plan voor het bosbeheer zijn vastgelegd en omvat de cyclus van inventarisatie en analyse, planning, uitvoering, monitoring, evaluatie en bijstelling. |       |       |
| 10.2 | Er is een plan voor bosbeheer dat minimaal bestaat uit: * een beschrijving van de huidige staat van de bosbeheereenheid;
* lange termijn doelstellingen gericht op de ecologische functies van de bosbeheereenheid
* de gemiddelde jaarlijks toelaatbare kap per bostype en, indien van toepassing, de jaarlijks toelaatbare exploitatie van andere bosproducten dan hout, berekend op basis van betrouwbare en actuele gegevens;
* begroting voor de uitvoering van het plan voor bosbeheer.
 |       |       |
| 10.3 | Essentiële elementen voor het bosbeheer zijn op kaarten aangegeven. |       |       |
| 10.4 | De uitvoering van het plan voor het bosbeheer wordt periodiek gemonitord en de ecologische effecten van het bosbeheer worden geëvalueerd. |       |       |
| 10.5 | Het bosbeheer wordt uitgevoerd door vakbekwame medewerkers en boswerkers. De vakbekwaamheid en kennis worden op peil gehouden door middel van adequate periodieke scholing. |       |       |
| **P11** | **Beheer in groep- of regioverband biedt voldoende waarborgen voor duurzaam bosbeheer** |
| 11.1 | Een groep of regioverband staat onder leiding en toezicht van een zelfstandige juridische entiteit. |       |       |
| 11.2 | Een groep of regioverband voldoet aan de eisen voor duurzaam bosbeheer. Bovendien voldoet het bosbeheer van ieder lid van een groep of regioverband aan deze eisen voor zover deze van toepassing zijn op het beheer van dat bos. |       |       |
| **P12** | **Er is een beheersysteem voor de handelsketen voor de biomassa van de eerste schakel in de keten, tot aan de bio-energieproducent, die voorziet in een koppeling tussen de bron en het materiaal in het product of de productlijn, en waarvan de broeikasgasuitstootgegevens van iedere afzonderlijke schakel bekend zijn.** |
| 12.1 | Iedere schakel in het handelsketensysteem beschikt over een kwaliteitsmanagementsysteem dat waarborgt dat aan de eisen van het beheersysteem voor deze handelsketen wordt voldaan. |       |       |
| 12.2 | Iedere schakel in het handelsketensysteem beschikt over de voor haar organisatie relevante broeikasgasuitstootgegevens die verkregen zijn volgens een methodiek, gebaseerd op de meest recente publicatie van de Europese Commissie betreffende duurzaamheidseisen voor vaste biomassa en verstrekte referentiewaarden voor fossiele brandstoffen. |       |       |
| 12.3 | Iedere schakel in het handelsketensysteem bewaart alle documentatie die nodig is om aan te tonen dat aan de toepasselijke duurzaamheidseisen is voldaan gedurende minimaal vijf jaar. |       |       |
| 12.4 | Iedere schakel in het handelsketensysteem registreert per inkomende en uitgaande levering biomassa de hoeveelheden en de vereiste duurzaamheidsinformatie.  |       |       |
| 12.5 | Bij het mengen van leveringen met verschillende duurzaamheids-eigenschappen in het handelsketensysteem maakt een schakel gebruik van een massabalans. Bij het mengen geldt: * de methode wordt ten minste op het niveau van een locatie toegepast;
* de organisatie definieert de periode met een maximum van een jaar, waarover de ingaande en uitgaande leveringen worden gemeten en maakt deze kenbaar;

de duurzaamheids-eigenschappen van een uitgaand mengsel kunnen naar aard en hoeveelheid herleid worden tot die van de afzonderlijke ingaande leveringen, rekening houdend met de van toepassing zijnde conversiefactoren. |       |       |
| 12.6 | Leveringen uit de categorieën 1 en 2 die louter voldoen aan de eisen 3.1, 3.2, 3.3, 4.1, 4.2, 4.3, 5, 7.1, en 7.3 worden bij het mengen met andere leveringen op de massabalans als gecontroleerde biomassa onderscheiden. |       |       |
| **P13** | **Bij een groepsmanagementsysteem voor het handelsketensysteem voldoet de groep als geheel aan dezelfde eisen als de eisen die aan afzonderlijke bedrijven gesteld worden** |
| 13.1  | Een groep staat onder leiding van een juridische entiteit die verantwoordelijk is voor de groep als geheel. De entiteit beschikt over een managementsysteem waarmee het aantal deelnemende locaties binnen de reikwijdte van het systeem wordt aangestuurd. |       |       |
| 13.2 | De groep werkt conform de eisen 12.1 tot en met 12.6. Daarnaast voldoet ieder groepslid aan deze eisen voor zover deze op de werkzaamheden van dat lid van toepassing zijn. |       |       |
| 13.3 | De groepsleiding beschikt over een registratiesysteem waarin worden opgenomen:* namen en adressen van de groepsleden;
* een verklaring van ieder lid waarin het lid verklaart te voldoen aan de eisen van het handelsketensysteem;

de inkomende en uitgaande leveringen van elk van de afzonderlijke groepsleden. |       |       |

**Onderdeel C - Externe inbreng per beheerseis**

|  |
| --- |
| **C.1 Documenten** |
| *Naam van documenten waar in de onderstaande tabel C.2 naar wordt verwezen. Gebruik evt. een nummering of codering om verwijzingen te vergemakkelijken. Stuur alle hier genoemde documenten als bijlagen mee met dit formulier.* |       |

|  |
| --- |
| **C.2 Meer generieke externe inbreng**(deze kan alleen door de commissie in de toetsing worden meegenomen als de inbreng van toepassing is op één of meerdere individuele beheerseisen) |
| Overkoepelend onderwerp (beheerseisen) | Externe inbreng | Bewijs of bron (verwijs naar documenten in tabel C.1, noem pagina- of paragraafnummer) |
| Het schema is op een grondige manier tot stand gekomen (beheerseisen a t/m d) |       |       |
| Het schema wordt op een zorgvuldige manier beheerd(beheerseisen e t/m i) |       |       |

|  |
| --- |
| **C.3 Beheerseisen** |
| Eisen in de regelgeving | Externe inbreng | Bewijs of bron (verwijs naar documenten in tabel C.1, noem pagina- of paragraafnummer) |
| a | Er is een breed gedragen behoefte aan het schema en aan een conformiteitsbeoordeling die op grond van het schema wordt verricht. |       |       |
| b | De totstandkoming van het schema is transparant en de deelname aan de totstandkoming van het schema staat open aan eenieder. |       |       |
| c | De werkwijzen in verband met de totstandkoming van het schema zijn vastgelegd en betreffen ten minste de deelnemende partijen en de wijze waarop besluiten worden genomen. |       |       |
| d | Bij de totstandkoming en het beheer van het schema is en wordt aantoonbaar deskundigheid ingebracht voor de duurzaamheideisen waarop het schema betrekking heeft. |       |       |
| e | Het schema is openbaar of is onder eerlijke, redelijke en niet-discriminerende voorwaarden toegankelijk. |       |       |
| f | De schemabeheerder sluit overeenkomsten af met de conformiteitbeoordelingsinstanties, waarin het recht kan worden verleend het schema te gebruiken. |       |       |
| g | De schemabeheerder heeft het gebruik van het schema voorbehouden aan conformiteitbeoordelingsinstantie waarmee een overeenkomst is afgesloten, tenzij de schemabeheerder tevens enige conformiteitsbeoordelaar is. |       |       |
| h | De schemabeheerder heeft effectieve procedures geïmplementeerd voor de behandeling van klachten en beroepen. Beroepen worden behandeld door personen die niet direct betrokken zijn bij het ontwikkelen en het beheren van het document. |       |       |
| i | De schemabeheerder toont aan dat hij beschikt over een systeem van versiebeheer van het schema. |       |       |

**Onderdeel D - Externe inbreng over de risk based approach**

Dit onderdeel is niet van toepassing op dit certificatieschema.

**Bijlage - Toelichting bij de duurzaamheidseisen**

De duurzaamheidseisen die zijn opgenomen in de aanvraagformulieren en in dit formulier zijn gebaseerd op de duurzaamheidseisen die eerder waren opgenomen als subsidievoorwaarde in de Algemene uitvoeringsregeling SDE van 27 maart 2015[[4]](#footnote-4). In de regeling was bij veel van deze duurzaamheidseisen een toelichting opgenomen ter verduidelijking. De definitieve duurzaamheidseisen worden eind 2017 gepubliceerd in een nieuwe regeling conformiteitsbeoordeling vaste biomassa voor energietoepassingen. Ook in deze regeling zal een toelichting ter verduidelijking worden opgenomen. Omdat schemabeheerders vooruitlopend op de publicatie van deze regeling al een start kunnen maken met het aanvragen van een goedkeuring, en omdat externen daar dan ook al hun inbreng op kunnen leveren, wordt in deze bijlage alvast een nadere toelichting gegeven bij de duurzaamheidseisen die zijn opgenomen in de aanvraagformulieren.

***Biomassacategorieën en het beheersysteem voor de handelsketen***

Er worden vijf categorieën biomassa onderscheiden waarop de duurzaamheidseisen van toepassing zijn. In tabel 1 staat per categorie samengevat welke duurzaamheidseisen van toepassing zijn:

*Tabel 1. Biomassacategorieën met de daarop van toepassing zijnde duurzaamheidseisen*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Duurzaamheidseisen****Categorie** | Broeikasgas-emissie | Bodembeheer | Koolstof en verandering landgebruik | Duurzaam bosbeheer | Handelsketen-systeem |
| 1. Houtige biomassa uit bosbeheereenheden groter dan of gelijk aan 500 ha | P1 |  | P3-P5 | P6-P11 | P12-P13 |
| 2. Houtige biomassa uit bosbeheereenheden kleiner dan 500 ha | P1 |  | P3-P4 | P6-P11 | P12-P13 |
| 3. Reststromen uit natuur- en landschapsbeheer | P1 | P2 |  |  | P12-P13 |
| 4. Agrarische reststromen | P1 | P2 |  |  | P12-P13 |
| 5. Biogene rest- en afvalstromen | P1 |  |  |  | P12-P13 |

Van de verschillende categorieën biomassa en de gecontroleerde biomassa is per levering de bron bekend. De conformiteitsbeoordeling door een conformiteitsbeoordelingsinstantie start bij de eerste schakel van het handelsketensysteem. In tabel 2 staat per categorie biomassa wat de bron van het materiaal is en wat de eerste schakel is in het handelsketensysteem.

*Tabel 2. Onderscheid tussen bron en eerste schakel in de handelsketen per biomassacategorie*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Categorie** | **Bron** | **Eerste schakel handelsketensysteem** |
| 1. Houtige biomassa uit bosbeheereenheden groter dan of gelijk aan 500 ha | Bosbeheereenheid > 500 ha | Bosbeheereenheid |
| 2. Houtige biomassa uit bosbeheereenheden kleiner dan 500 ha | Bosbeheereenheid of gedefinieerd aanvoergebied, waar de bosbeheereenheid < 500 ha. deel van uitmaakt | Bosbeheereenheid of biomassaproducent  |
| 3. Reststromen uit natuur- en landschapsbeheer | Gedefinieerd aanvoergebied  | Eerste inzamelpunt |
| 4. Agrarische reststromen | Gedefinieerd aanvoergebied  | Eerste inzamelpunt |
| 5. Biogene rest- en afvalstromen | Bedrijf dat het restproduct genereert | Eerste inzamelpunt |

Voor biomassa uit categorie 2 geldt in de Algemene Uitvoeringsregeling SDE tijdelijk een uitzondering voor de start van het handelsketensysteem. De bosbeheereenheid of de biomassaproducent kan de eerste schakel van het handelsketensysteem zijn. Wanneer de biomassaproducent de eerste schakel is van het handelsketensysteem wordt gebruik gemaakt van een op risico gebaseerde werkwijze om aan te tonen dat aan de duurzaamheidseisen voor duurzaam bosbeheer is voldaan.

***Nadere toelichting bij de afzonderlijke duurzaamheidseisen***

In tabel 3 staat voor een aantal van de eisen die zijn opgenomen in de aanvraagformulieren een nadere toelichting ter verduidelijking van de betreffende eis. Daarnaast kunnen relevante definities uit het verificatieprotocol helpen ter verduidelijking.

*Tabel 3. Toelichting bij de afzonderlijke duurzaamheidseisen*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Eis in formulier*** | ***Toelichting bij duurzaamheidseis*** |
| 2.1 | De teelt en oogst van biomassa mag niet ten koste gaan van de kwaliteit van de bodem, waaronder de bodemvruchtbaarheid. Het opstellen en uitvoeren van een beheerplan waarin best practices zijn opgenomen, ziet toe op de instandhouding of verbetering van de bodemkwaliteit. |
| 3.1 | Bewijs kan worden geleverd in de vorm van een plan voor het bosbeheer of een vergelijkbaar bewijsstuk. Dit plan beschrijft de huidige koolstofvoorraden in de bovengrondse vegetatie van de bosbeheereenheid, alsmede de gewenste ontwikkeling van de koolstofvoorraden. Dit kan ook uitgedrukt worden in termen van houtopstand of andere proxies voor koolstofvoorraden. Het plan besteedt specifiek aandacht aan de beoogde oogstvolumes biomassa, en de invloed van deze oogst en van hergroei op de koolstofvoorraden op de (middel)lange termijn. De lengte van de (middel)lange termijn hangt onder meer af van het type bos, de groeisnelheid en het type bosbeheer.  |
| 4.2 | Een andere reden om stronken te verwijderen kan bijvoorbeeld zijn aanleg van wegen. Bewijs moet geleverd worden waaruit blijkt dat het risico op de verwerking van ruwe biomassa uit boomstronken laag is. Dit is de verantwoordelijkheid van de biomassaproducent (pellet mill). |
| 4.3 | Voor de berekening wordt het volume rondhout dat is aangeleverd bij een biomassaproducent gedeeld door het totale volume rondhout dat in het betreffende kalenderjaar is geoogst. Rondhout uit dunningen wordt niet meegenomen in de berekening.  |
| 5.1 | ILUC-risico's moeten worden vastgesteld aan de hand van de methodologie en eisen van de LIIB-methodologie (LIIB = Low Indirect Impact Biofuels) of een gelijkwaardige methode. De methodologie wordt, indien daar aanleiding voor is, om de drie jaar geëvalueerd en aangepast als er een verbeterde methodologie beschikbaar komt. |
| 6.2 | De betalingsverplichtingen betreffen niet alleen de houtkap, maar ook andere betalingsverplichtingen verband houdend met het bosbeheer.  |
| 7.1 | Er moet een gedegen proces worden gevolgd voor het identificeren, beschermen en monitoren van terreinen met hoge beschermingswaarde. De terreinen omvatten één of meer van de volgende waarden:* Diversiteit aan soorten. Concentraties van biologische diversiteit waaronder inheemse soorten en zeldzame of bedreigde diersoorten die belangrijk zijn op mondiaal, regionaal of nationaal niveau.
* Ecosystemen en habitats. Zeldzame of bedreigde ecosystemen, habitats of refugia.
* Ecosysteemdiensten. Basale ecosysteemdiensten in kritische situaties zoals bescherming van belangrijke waterbronnen en het beheersen van erosie van kwetsbare bodems en hellingen.
* Ecosystemen op landschapsniveau. Intacte boslandschappen of andere grote intacte ecosystemen, of mozaïeken van ecosystemen, op landschapsniveau die belangrijk zijn op mondiaal, regionaal of nationaal niveau omdat ze levensvatbare populaties van de grote meerderheid van de van nature voorkomende soorten bevatten in natuurlijke patronen van verspreiding en aantallen.
* Culturele waarden. Terreinen of middelen van bestaan die van wereldwijde of nationale culturele, archeologische of historische betekenis zijn en/of die van fundamenteel belang zijn voor de traditionele cultuur of het geloof van de lokale bevolking of inheemse volken.
 |
| 7.2 | Plantensoorten omvatten tevens boomsoorten. Bij versterking van een habitat kan bijvoorbeeld gedacht worden aan nest gelegenheden in dode bomen. Beschermde en bedreigde planten- en diersoorten worden niet voor commerciële doeleinden geëxploiteerd.  |
| 7.3 | Duidelijke lange termijn voordelen voor natuurbehoud betekent dat de conversie moet passen in het lange termijn bosbeheerplan en de daarbij behorende uitwerking in concrete bosbeheermaatregelen. |
| 7.4 | 5% van het areaal wordt als een relevant gedeelte beschouwd. |
| 8.1 | Drempelwaarden voor maximaal toelaatbare hoogte en helling zijn relevante indicatoren voor het voorkomen van bodemerosie. |
| 8.2 | De instandhouding en zo nodig verbetering van grond- en oppervlaktewater omvat de bescherming of het herstel van natuurlijke waterlopen, waterlichamen, oeverzones en de verbindingen daartussen.  |
| 8.3 | Bijvoorbeeld geen verlaging van het grondwaterpeil op veengronden; voorkoming van vertroebeling van stromen; maatregelen ter voorkoming van grootschalig weglekken van voedingsstoffen na houtkap.  |
| 9.1 | Overexploitatie van afzonderlijke commerciële boomsoorten dient voorkomen te worden.  |
| 10.1 | Met het toepassen van de managementcyclus wordt een voortdurende verbetering van het beheer beoogd ter waarborging van de langdurige instandhouding van de bossen. Bij de planning wordt een systematisch proces gebruikt om:* potentiële impact op het milieu van voorgestelde projecten te identificeren;
* alternatieve benaderingen te evalueren, en
* passende maatregelen voor preventie, verzachting, management en monitoring te ontwikkelen en op te nemen.
 |
| 10.2 | Het bosbeheer plan dient duidelijke beschrijvingen (ecosystemen, soorten) en doelstellingen te bevatten, met inachtneming van de ecologische functies en aspecten. Dit betekent onder meer het in kaart brengen en adresseren van ecologisch waardevolle gebieden. Een realistische begroting moet de uitvoering van het plan mogelijk maken. |
| 10.3 | Het gaat hier in ieder geval om terreinen met hoge beschermingswaarden, gebieden waar houtoogst plaatsvindt en de grenzen van de bosbeheereenheid. |
| 10.4 | Monitoring vindt proportioneel plaats, gerelateerd aan de schaal, intensiteit en het risico van de beheersactiviteiten. De monitoring vindt plaats om de impact op het milieu en de veranderingen in de staat van het milieu te identificeren en te beschrijven. Ecologische effecten betreffen onder meer de verandering van flora en fauna en de samenstelling van het bos. |
| 11.1 | De entiteit is verantwoordelijk voor goed bosbeheer. |
| 11.2 | Er dient een beschrijving van de status van het bos in de betreffende regio te worden gegeven en te worden aangetoond dat op lange termijn de koolstofvoorraden in stand blijven of groeien. |
| 12.1 | Indien een schakel in de handelsketen gebruik maakt van onderaannemers voor werkzaamheden die betrekking hebben op de biomassa, dient ze erop toe te zien dat deze onderaannemer voldoet aan alle toepasselijke eisen. |
| 12.2 | Op dit moment is dat het Staff Working Document, SWD (2014) 259. |
| 12.5 | De duurzaamheidskenmerken hebben niet alleen betrekking op het duurzaam beheer van de bron maar ook op relevante broeikasuitstootgegevens die verkregen zijn volgens een methodiek gebaseerd op de meest recente publicatie van de Europese Commissie betreffende duurzaamheidseisen voor vaste biomassa en verstrekte referentiewaarden voor fossiele brandstoffen.Leveringen biomassa uit categorie 2 waarvan de biomassaproducent de eerste schakel is van de handelsketen worden bij mengen met leveringen uit categorie 2 waarvan de bosbeheereenheid de eerste schakel is op de massabalans als aparte leveringen onderscheiden.  |
| 12.6 | Voor gecontroleerde biomassa is de biomassaproducent de eerste schakel van de handelsketen en is de bron de bosbeheereenheid of een gedefinieerd aanvoergebied.  |
| 13.1 | De entiteit beschikt over een effectief managementsysteem, alsmede over technische en menselijke hulpmiddelen.De entiteit voert jaarlijks een audit uit bij een deel van de aangesloten groepsleden (op basis van een vastgestelde steekproefmethode). |

1. : Wanneer de stakeholder aan kan tonen dat een klachtenprocedure niet mogelijk was – bijvoorbeeld omdat er een risico was op ontslag – of wanneer de klachtenprocedure nog niet is afgerond kan de adviescommissie de informatie toch in overweging nemen. [↑](#footnote-ref-1)
2. : Afhankelijk van de aard van het commentaar kan dit een klachtenprocedure zijn bij de certificaathouder, schemabeheerder of certificerende instelling. [↑](#footnote-ref-2)
3. : Indien meerdere personen en/of organisaties gezamenlijk inbreng leveren dan wordt achter “Persoon of personen” altijd eerst de contactpersoon voor de commissie gegeven (waarvoor ook de contactgegevens worden ingevuld) en dan eventuele andere personen, en worden achter “Organisatie(s)” alle organisaties genoemd die gezamenlijk input leveren. [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2015-9096.html> [↑](#footnote-ref-4)